



Le senedd, parlement du Pays de Galles

Le Cercle

Yves Mervin

Document de présentation

Version 0.1 (version exploratoire, pour relectures avant une première diffusion).

2024-12-15

Cercle Pierre Landais

Association pour le développement local et régional

Institutions et politiques publiques

Site internet : united-citizens.eu (en cours de redéveloppement)

Contact : adlr56@free.fr



L'Union est fondée sur les valeurs de respect de la dignité humaine, de liberté, de démocratie, d'égalité, de l'État de droit, ainsi que de respect des droits de l'homme, y compris des droits des personnes appartenant à des minorités. Ces valeurs sont communes aux États membres dans une société caractérisée par le pluralisme, la non-discrimination, la tolérance, la justice, la solidarité et l'égalité entre les femmes et les hommes.

Article 2 du traité de l'Union européenne (valeurs de l'Union)

Sommaire

Sommaire	2
Présentation	2
Les étapes et les grandes dates	3
Les institutions	4
Les politiques publiques.....	4
La ligne idéologique.....	5
Les citoyens.....	6
Le site Internet.....	6
Les publications.....	7
Le statut juridique du CPL-ADLR	7
Le trombinoscope	8
Les réunions	8

Présentation

Créé à l'initiative d'Yves Mervin et de quelques amis le 8 août 2008 à Lorient (Pays de Lorient, Bretagne, France, Union européenne) en pleine crise des subprimes, le Cercle Pierre Landais résulte d'une prise de conscience des grands bouleversements du monde et de la volonté de ne pas les subir, mais de les gérer concrètement localement et à l'échelle de la Bretagne. Le Cercle Pierre Landais s'est donc donné pour mission d'étudier les institutions et les politiques publiques en Bretagne et d'émettre des propositions à l'instar d'un think-tank¹.

¹ Parmi les think-tanks de référence, public ou privé, associés à un parti politiques ou non : en Bretagne : Bretagne Prospective (<https://www.bretagne-prospective.bzh/>), Groupement d'Etudes et d'Analyses de Loire Atlantique (GAELA - <https://www.gaela.asso-web.com/>), l'Institut de Locarn, Institut Kervegan : <https://www.institut-kervegan.com/institut/> ... En France : La Fondation pour la recherche sur les administrations et les politiques publiques (IFRAP - <https://www.ifrap.org/>),

Les étapes et les grandes dates

Le cercle a fonctionné selon deux grandes étapes ou phases, la première phase de 2008 à 2020 et la deuxième phase, à partir de la reprise en 2024.

Le cercle a mis plusieurs années avant de trouver son positionnement par rapport à d'autres démarches et à affiner sa propre démarche ou sa propre méthode pendant « la phase 1 » :

- 2008 : création sur le thème « Institutions et politiques publiques en Bretagne »
- 2009-2010 : premières publications (Recherche et développement, organisation territoriale de la Bretagne, budget public en Bretagne...)
- 2011-2012 : premier puis deuxième site expérimental (www.bretagne-gouv.eu)
- 2013-2014 : crise des Bonnets rouges en Bretagne, désaccord interne sur le projet d'aéroport de Notre-Dame-des-Landes, réflexion sur la stratégie,
- 2015-2016 : démarche « Dialogue et démocratie » (troisième site expérimental collaboratif www.dialogue-democratie.eu),
- 2020 : clarification des négociations sur le Brexit, apparition du concept de « Breizh'xit » en 2021,
- 2020-2021 : crise du covid-19, arrêt des réunions, fin de la « phase 1 ».

Le Cercle Pierre Landais s'est déclaré en tant qu'association selon la loi de 1901 en 2016 : une première version d'un site Internet a alors été ébauchée et mise en ligne, il était souhaitable de donner une existence officielle à ce qui n'était jusqu'alors une association de fait. Sans remettre en cause fondamentalement la référence à Pierre Landais, il est apparu souhaitable de se déclarer sous un nom plus explicite de la vocation de l'association, soit Association pour le développement local et régional, ADLR. En pratique, les deux noms sont restés (d'où CPL-ADLR).

Le cercle reprend son activité en 2024 et ses réunions physiques à la maison des Associations de Lorient dans sa « phase 2 » qui confirme :

- sa vocation de cercle de réflexion sur les institutions et les politiques publiques, assimilable à un think-tank,
- sa référence aux valeurs de l'Union européenne,
- son caractère d'association citoyenne (les citoyens étant considérés comme des experts pour élaborer des politiques publiques),
- la promotion de la démocratie semi-directe à l'exemple de la Suisse,
- selon deux cadres institutionnels : l'Etat et la Région, de la Bretagne à l'Union européenne.

l'Institut Montaigne (<https://www.institutmontaigne.org>)... et de nombreux autres think-tanks européens et mondiaux. Soit une très longue liste.

Les institutions

Le cercle s'est heurté à la complexité institutionnelle du cadre plus général de la France et de l'Union européenne. Il s'est révélé nécessaire de dégager les grandes évolutions possibles de ces cadres institutionnels, de la plus pessimiste à la plus optimiste, ou encore de la moins intégrée à la plus intégrée. Ce qui a conduit à la définition de deux cadres de référence :

- L'Etat, dissocié de la France et de l'Union européenne (concept identifié en 2020 à la fin des négociations du Brexit)²
- La Région, soit une région française dans l'Union européenne (concept développé en 2024 au moment de la reprise)³

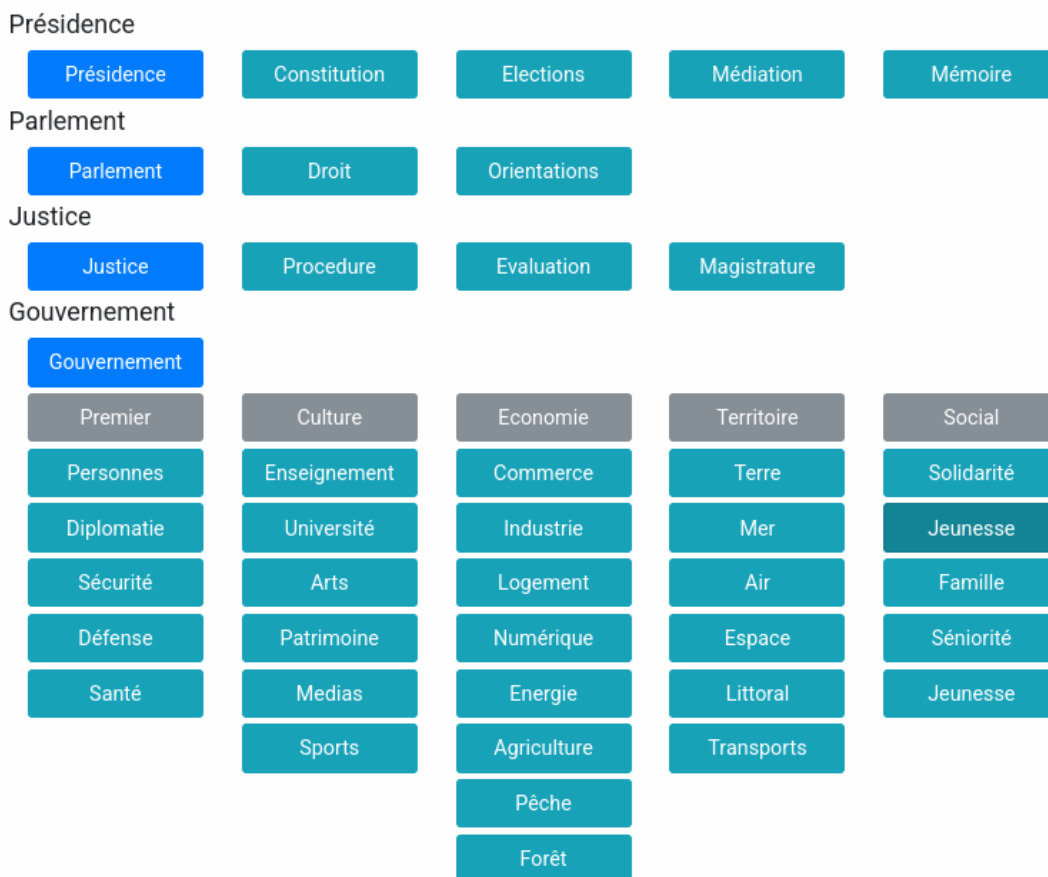
Ces deux cadres extrêmes, paradoxalement cohérents, permettent l'exercice d'une démocratie semi-directe, avec la représentation et la participation directe des citoyens, avec la séparation des pouvoirs et la subsidiarité pour exercer l'action publique au plus près des citoyens et du territoire.

Les politiques publiques

Les réflexions sur les politiques publiques dans les deux cadres institutionnels de référence sont menées par ministère selon une architecture institutionnelle identique quels que soit le niveau de subsidiarité considéré.

² L'Etat (https://bibliotheque.idbe.bzh/data/cle_355/Etat_2024-02_-_A4.pdf)

³ La Région (mise en ligne en cours).



L'architecture institutionnelle avec ses pouvoirs, ses grands ministères et ses ministères

Les politiques publiques sont discutées ministère par ministère et donnent lieu à des « cahiers » dont la plupart restent à publier⁴.

La ligne idéologique

Le cercle Pierre Landais n'adopte pas de ligne idéologique particulière (sur une échelle gauche-droite par exemple) ou de théorie politique éprouvée ou expérimentale (libéralisme, socialisme...). Le cercle n'est pas révolutionnaire, mais évolutionnaire, en partant de la situation actuelle vers une situation objectif par une transition progressive.

Si la démocratie est une idéologie, alors le cercle a pour ligne idéologique la démocratie. La démocratie consiste à impliquer les citoyens, le plus largement possible dans les décisions qui les concernent selon les diverses politiques publiques et dans les institutions qui les mettent en œuvre.

Le cercle a plutôt choisi des références, en particulier la Suisse qui apparaît comme la référence mondiale en termes de démocratie semi-parlementaire, soit une synthèse entre la démocratie représentative parlementaire et la démocratie directe du fait des votations.

⁴ Par exemple, La solidarité, soit la solidarité et la sécurité sociale (https://bibliotheque.idbe.bzh/data/cle_355/Solidarit_-_2024-02_-_A4.pdf)

D'autres références sont les petites démocraties représentatives vertueuses (Danemark, Irlande, Pays Baltes, scandinaves...) en Europe ou ailleurs dans le monde (Nouvelle-Zélande, Singapour...).

L'intention du cercle est donc de faire de la Bretagne une Suisse maritime, intégrée ou non à l'Union européenne, de préférence intégrée, qui deviendra à son tour une référence démocratique parmi les références citées.

Si le cercle n'a pas de ligne idéologique ou tout au moins de ligne idéologique caractérisée (à part peut-être la démocratie, le régionalisme et le fédéralisme), Le cercle fait référence à des valeurs, en l'occurrence les valeurs de l'Union européenne exprimées dans l'article 2 (voir ci-dessus) ou la Charte des droits fondamentaux de l'Union européenne⁵.

Les citoyens

La démarche du cercle s'appuie sur les citoyens plutôt que sur les structures institutionnelles qui sont très diverses, plus ou moins efficaces et qui ont vocation à évoluer, à se repenser et même pour certaines d'entre elles à disparaître. Il est considéré que les citoyens sont les porteurs de la connaissance, de l'expérience, des idées et de l'enthousiasme. Il est considéré que le dialogue préalable à toutes décisions politiques permet, non pas le consensus, mais l'acceptation de décisions collectives prises à la majorité.

Le site Internet

Le site Internet du CPL-ADLR (<https://united-citizens.eu>, les citoyens unis) implémente sa démarche. Le site propose à ses utilisateurs un espace de discussion, de construction, d'amélioration et d'évaluation de politiques publiques aux différents niveaux de subsidiarité, de la région aux Nations Unies.

La refonte en cours du site consiste à passer d'un cadre seulement breton à un cadre européen et d'une logique de questionnaires à une logique de management de politiques publiques (le site en est à une 5ème version pour des raisons d'évolution fonctionnelle et technologique).

⁵ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/FR/TXT/PDF/?uri=CELEX:12012P/TXT>



L'Union est fondée sur les valeurs de respect de la dignité humaine, de liberté, de démocratie, d'égalité, de l'État de droit, ainsi que de respect des droits de l'homme, y compris des droits des personnes appartenant à des minorités. Ces valeurs sont communes aux États membres dans une société caractérisée par le pluralisme, la non-discrimination, la tolérance, la justice, la solidarité et l'égalité entre les femmes et les hommes.

Article 2 du traité de l'Union européenne (valeurs de l'Union)

La page d'accueil du site internet united-citizens.eu du CPL-ADLR pour la région Normandie

Les publications

Les diverses publications du cercle sur le site de l'Institut de documentation bretonne et européenne (IDBE) : https://bibliotheque.idbe.bzh/data/cle_355/Etat_2024-02_-_A4.pdf).

Le statut juridique du CPL-ADLR

Statut juridique actuel : Association selon la loi de 1901 (droit français)

Nom : ASSOCIATION POUR LE DÉVELOPPEMENT LOCAL ET RÉGIONAL

Sigle : ADLR

Répertoire national des associations (RNA) : W561007147

Siège : Lorient, Pays de Lorient, Bretagne, France, Union européenne

SIREN : 924695265

SIRET : 92469526500018

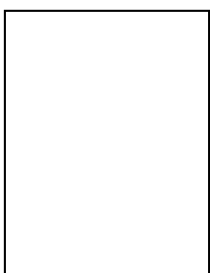
Objet : proposer et promouvoir des institutions et des politiques publiques, en particulier sur les plans régional et local, mettre en oeuvre des projets de promotion et de développement de ces institutions et de ces politiques publiques dans les domaines économiques, culturels, sociaux et politiques

Le trombinoscope

Ci-dessous le trombinoscope du noyau dur du Cercle Pierre Landais « phase 1 ».



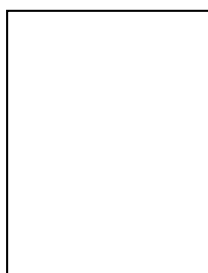
Yves Mervin
Industrie de défense



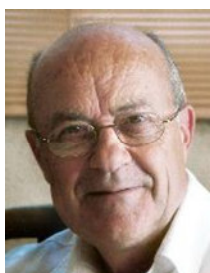
...
Industrie...



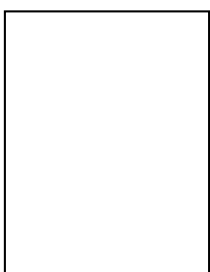
Eric-Louis Melene
(† 2008)
Transport et sécurité
maritime



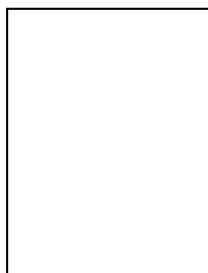
...
Commerce et
investissement
internationaux



**Pierre Le
Labousse**
marine
marchande,
industrie
électromécanique-
électronique.



...
Sécurité



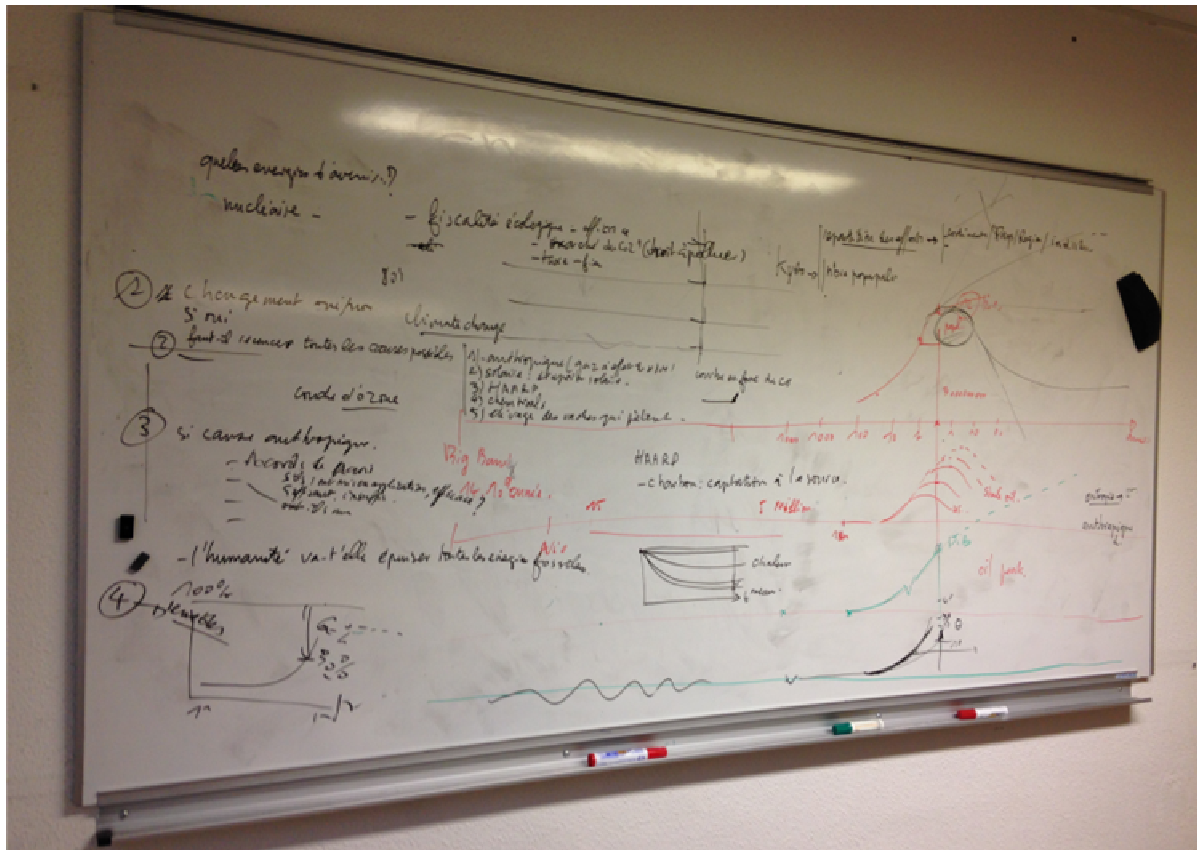
...
Industrie ...



Alan Viaouet
Informatique et internet

Les réunions

A partir de sa création en 2008, le Cercle Pierre Landais a tenu des réunions mensuelles traitant des sujets constituant la matière de ses cahiers.



Réunion de travail du 15 novembre 2018